

国家卫生健康委员会司(局)便函

国卫医医护便函〔2018〕276号

关于开展《全国护理事业发展规划 (2016-2020年)》实施情况 中期评估工作的通知

各省、自治区、直辖市卫生计生委医政医管（医政、医管）处（局），新疆生产建设兵团卫生计生委医政处：

根据《卫生健康领域“十三五”规划实施情况中期评估工作方案》的有关要求，为全面评估《全国护理事业发展规划（2016-2020年）》（以下简称《发展规划》）的实施情况，加大推动指导力度，督促各地有效落实。按照工作计划，我局将于近期组织开展《发展规划》实施情况中期评估工作。现将有关事项通知如下。

一、评估目的

通过对各地贯彻落实《发展规划》情况开展中期评估，总结实施中进展成效和经验做法，找准摸透存在问题和不足，提出解决措施、对策建议以及下一步工作打算，进一步指导和持续推动各项任务顺利完成，确保规划目标实现。

二、评估内容

(一) 开展《发展规划》主要指标统计摸底，分年度填报各省相关指标数据，自2016年1月1日到2018年6月30日。

(二) 各地落实加强护士队伍建设、提高护理服务质量、加强护理科学管理、拓展护理服务领域等主要任务的情况。(包括出台的政策文件、建立的机制体制、典型做法和创新举措以及取得成效等。)

(三) 实施“护士服务能力提升工程”和“老年护理服务发展工程”重大工程项目的工作情况。

(四) 《发展规划》实施中存在的困难和问题，并剖析原因。

(五) 解决措施和政策建议。

(六) 下一步工作打算。

(七) 按照实施健康中国战略以及积极应对人口老龄化的新要求，预测并分析本地区到2025年，群众对护理服务的需求(包括医院内护理，社区、居家护理服务，老年护理等)，护理资源供给(包括机构数量、从业人员数量等)以及需要完善的机制体制等。

三、评估方式方法

(一) 自评估和第三方评估相结合。以量化分析为主，采取“定量和定性”、“面上评估”和“点上评估”相结合的

方式开展评估工作。

(二) 过程评估和效果评估相结合。既要评估《发展规划》的主要目标、重点任务以及重大工程项目的落实情况，也要对规划实施所取得的实际成效、群众满意度等进行评估。

四、进度安排

(一) 面上评估。各省级卫生健康行政部门按照要求，对照《发展规划》中的目标、指标、主要任务、重大工程项目的实施情况开展全面自评估，形成中期自评报告（自评报告基本内容见附件1）。填报《发展规划》中主要指标数据情况（见附件2）。同时，组织本地区有关医院填报非住院部门护士人力资源情况调查表（见附件3），并进行整理审核。

(二) 点上评估。根据面上评估情况，我局将选择部分省份组织开展点上评估，总结地方经验和创新做法，深入剖析《发展规划》实施过程中的主要困难问题和原因。

五、有关要求

(一) 各地要高度重视“十三五”护理事业发展规划的中期评估工作，按照要求，认真组织实施自评和主要指标数据填报工作。掌握真实进展，确保数据准确。

(二) 请各省级卫生健康行政部门将本地区自评报告及填写好的主要指标数据，于2018年8月3日前报送我局。

(三) 请各省级卫生健康行政部门负责收集并审核本地区各医院填写好的非住院部门护士人力资源情况调查表，按

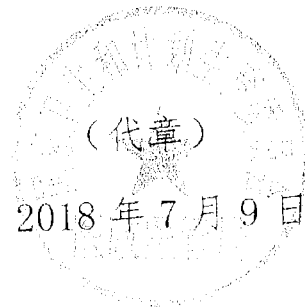
照医院级别种类进行整理打包后，统一于2018年9月30日前报送我局。

联系人：医疗与护理处 穆艳、孟莉

联系电话：010-68792206（兼传真）、68792208

电子邮箱：mengli@nhfpc.gov.cn

- 附件：1. 贯彻落实“十三五”护理事业发展规划中期
自评报告基本内容
2. “十三五”护理事业发展规划主要指标填报表
3. 医院部分非住院部门护士人力资源情况调查表



(信息公开形式：主动公开)

附件 1

贯彻落实“十三五”护理事业发展规划 中期自评报告基本内容

一、开展《发展规划》主要指标统计摸底，分年度填报各省相关指标数据，自 2016 年 1 月 1 日到 2018 年 6 月 30 日。

二、各地落实加强护士队伍建设、提高护理服务质量、加强护理科学管理、拓展护理服务领域等主要任务的情况。（包括出台的政策文件、建立的机制体制、典型做法和创新举措以及取得成效等。）

三、实施“护士服务能力提升工程”和“老年护理服务发展工程”重大工程项目的工作情况。

四、《发展规划》实施中存在的困难和问题，并剖析原因。

五、解决措施和政策建议。

六、下一步工作打算。

七、按照实施健康中国战略以及积极应对人口老龄化的新要求，预测并分析本地区到 2025 年，群众对护理服务的需求（包括医院内护理，社区、居家护理服务，老年护理等），护理资源供给（包括机构数量、从业人员数量等）以及需要完善的机制体制等。

附件 2

“十三五”护理事业发展规划主要指标填报表

指标	定义 (计算方法)	2016年		2017年		2018年	
		1-6月	7-12月	1-6月	7-12月	1-6月	1-6月
1. 注册护士总数 (人)	全省 (区、市) 注册护士总数 (人)						
2. 每千人口注册护士数 (人)	全省 (区、市) 注册护士总数 / (本省份常住人口数 / 1000)						
3. 执业 (助理) 医师与注册护士比	全省 (区、市) 执业 (助理) 医师总数 / 全省 (区、市) 注册护士总数						
4. 三级综合医院、部分三级专科医院 (肿瘤、儿童、妇产、心血管病专科医院):	4.1 全院护士与实际开放床位比	全省 (区、市) 三级综合医院及部分三级综合医院全院护士总数 / 全省 (区、市) 三级综合医院及部分三级专科医院实际开放床位总数					
	4.2 全院病区护士与实际开放床位比	全省 (区、市) 三级综合医院及部分三级综合医院病区护士总数 / 全省 (区、市) 三级综合医院及部分三级专科医院实际开放床位总数					
5. 二级综合医院、部分二级专科医院 (肿瘤、儿童、妇产、心血管病专科医院):	5.1 全院护士与实际开放床位比	全省 (区、市) 二级综合医院及部分二级综合医院全院护士总数 / 全省 (区、市) 二级综合医院及部分二级专科医院实际开放床位总数					
	5.2 全院病区护士与实际开放床位比	全省 (区、市) 二级综合医院及部分二级综合医院病区护士总数 / 全省 (区、市) 二级综合医院及部分二级专科医院实际开放床位总数					
6. 在基层医疗机构从事工作的护士总数	全省 (区、市) 在基层医疗机构从事工作的护士总数						

7. 二级及以上医院护理管理人员参加培训比例 (%)	全省(区、市)二级及以上医院护理管理人员参加培训人数/全省(区、市)二级及以上医院护理管理人员总数*100%						
8. 三级综合医院新入职护士参加培训比例 (%)	全省(区、市)三级医院新入职护士参加培训人数/全省(区、市)三级医院新入职护士总数*100%						
9. 社区护士参加培训比例 (%)	全省(区、市)社区护士参加培训人数/全省(区、市)社区护士总数*100%						
10. 设立护理院的地级市比例 (%)	全省(区、市)设立护理院的地级市数/全省(区、市)地级市数*100%						
11. 老年护理从业员参加培训比例 (%)	全省(区、市)老年护理从业员参加培训人数/全省(区、市)老年护理从业员*100%						

备注：1. 医院实际开放床位：是指医院实际收治患者的床位数。

2. 基层医疗机构：包括社区卫生服务中心(站)、街道卫生院、乡镇卫生院、村卫生室、门诊部、诊所(医务室)等。

附件 3

三级综合医院部分非住院部门护士人力资源情况调查表 1

省(区、市) _____

医院名称 _____

医院编制床位数 _____

实际开放床位数 _____

住院部门(设有病房)护士总数 _____

非住院部门护士总数 _____

年度	项目	普通门诊			内镜中心(室)		急诊抢救室			急诊观察室			日间病房		
		平均日门诊量	配置护士人数	平均每天每100人次门诊患者配置护士人数	实际开放检查床数	配置护士人数	实际开放床位数	配置护士人数	护士与抢救床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与观察床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与实际开放床位比
2016年															
2017年															
2018年1-6月															
年度	项目	血液净化中心(室)			产房			日间手术室			中心手术室			供应室	
		实际开放床位数	配置护士人数	护士与透析床比	实际开放分娩床位数	配置护士人数	平均每月每15人次分娩产妇配置护士数	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	全院实际开放床位	配置护士人数
2016年															
2017年															
2018年1-6月															

备注: 1. 医院若没有设置相应的非住院部门或者相应床位, 可不填写。

2. 此表可复印。

二级综合医院部分非住院部门护士人力资源情况调查表 2

省（区、市） _____

医院名称 _____

医院编制床位数 _____

实际开放床位数 _____

住院部门（设有病房）护士总数 _____

非住院部门护士总数 _____

部门		普通门诊			内镜中心（室）		急诊抢救室			急诊观察室			日间病房		
		平均日门诊量	配置护士人数	平均每天每100人次就诊患者配置护士人数	实际开放检查床数	配置护士人数	实际开放床位数	配置护士人数	护士与抢救床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与观察床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与实际开放床位比
年度	项目														
	2016年														
	2017年														
	2018年1-6月														
部门		血液净化中心（室）			产房			日间手术室			中心手术室			供应室	
年度	项目	实际开放床位数	配置护士人数	护士与透析床比	实际开放分娩床位数	配置护士人数	平均每月每15人次分娩产妇配置护士数	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	全院实际开放床位	配置护士人数
	2016年														
	2017年														
	2018年1-6月														

备注：1. 医院若没有设置相应的非住院部门或者相应床位，可不填写。
2. 此表可复印。

三级专科医院（肿瘤、儿童、妇产、心血管病专科医院）部分非住院部门护士人力资源情况调查表 3

省（区、市） _____

医院名称 _____

医院编制床位数 _____

实际开放床位数 _____

住院部门（设有病房）护士总数 _____

非住院部门护士总数 _____

部门		普通门诊			内镜中心（室）		急诊抢救室			急诊观察室			日间病房		
年度	项目	平均日门诊量	配置护士人数	平均每天100人大量门诊配置护士人数	实际开放检查床数	配置护士人数	实际开放床位数	配置护士人数	护士与抢救床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与观察床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与实际开放床位比
		2016年													
2017年															
2018年1-6月															
部门		血液净化中心（室）			产房			日间手术室			中心手术室			供应室	
年度	项目	实际开放床位数	配置护士人数	护士与透析床比	实际开放分娩床位数	配置护士人数	平均每月每15人次分娩产妇配置护士数	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	全院实际开放床位	配置护士人数
		2016年													
2017年															
2018年1-6月															

备注：1. 医院若没有设置相应的非住院部门或者相应床位，可不填写。
2. 此表可复印。

二级专科医院（肿瘤、儿童、妇产、心血管病专科医院）部分非住院部门护士人力资源情况调查表 4

省（区、市） _____

医院名称 _____

医院编制床位数 _____

实际开放床位数 _____

住院部门（设有病房）护士总数 _____

非住院部门护士总数 _____

部门		普通门诊			内镜中心（室）		急诊抢救室			急诊观察室			日间病房		
年度	项目	平均日门诊量	配置护士人数	平均每日100人次就诊患者配置护士人数	实际开放检查床数	配置护士人数	实际开放床位数	配置护士人数	护士与抢救床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与观察床比	实际开放床位数	配置护士人数	护士与实际开放床位比
		2016年													
2017年															
2018年1-6月															
部门		血液净化中心（室）			产房			日间手术室			中心手术室			供应室	
年度	项目	实际开放床位数	配置护士人数	护士与透析床比	实际开放分娩床位数	配置护士人数	平均每月每15人次分娩产妇配置护士数	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	手术床数	配置护士人数	护士与手术床比	全院实际开放床位	配置护士人数
		2016年													
2017年															
2018年1-6月															

备注：1. 医院若没有设置相应的非住院部门或者相应床位，可不填写。
 2. 此表可复印。